



Bosna i Hercegovina  
Босна и Херцеговина  
Bosnia and Herzegovina

Institut za nestale osobe  
Институт за нестала лица  
Missing Persons Institute



Sarajevo, Ul. Marka Marulića 2/6. Telefon: 033-246-550- Fax: 033-246 551 e-mail: info@ino.ba

Broj. 05/1-07-1- /22  
Sarajevo, 24.02.2022. godine

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 05/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 06/13, 19/16 i 83/17), člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 18. Statuta Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine, privremenim Upravni odbor Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine na 68. sjednici, održanoj dana 24.02.2022. godine u s v o j i o j e

## **IZVJEŠTAJ O RADU INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2021.GODINU**

### **I U V O D**

Osnivanje i pravni status Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Institut), kao i njegove nadležnosti i način rada, uređeni su Zakonom o nestalim osobama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 50/04), (u daljem tekstu: Zakon) i Sporazumom o preuzimanju uloge suosnivača za Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine, između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Međunarodne komisije za nestale osobe – ICMP (u dalnjem tekstu: Sporazum).

Organi upravljanja, rukovođenja i nadzora u Institutu su: Upravni odbor, Kolegij direktora i Nadzorni odbor. Radi ostvarivanja interesa članova obitelji nestalih osoba u okviru Instituta formiran je Savjetodavni odbor.

Obzirom na značaj i ulogu svakog od navedenih organa, ovaj Izvještaj ujedno prikazuje rad i djelovanje privremenog Upravnog odbora, Kolegija direktora, Nadzornog odbora i Savjetodavnog odbora u 2021.godini.

U svom djelovanju privremeni Upravni odbor je tokom 2021.godine održao 13 redovnih sjednica, na kojima je razmatrao 76 tačaka dnevnog reda. Privremeni Upravni odbor skreće pažnju suosnivačima Instituta na preporuke Ureda za reviziju institucija BiH koje se tiču isteka mandata Nadzornog

odbora i mandata privremenog Upravnog odbora. Svi članovi su aktivno učestvovali u raspravama, a sve odluke i zaključci su doneseni u skladu sa Poslovnikom o radu Upravnog odbora.

Dana 17.09.2021. godine Privremeni Upravni odbor Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine donio je Odluku o imenovanju novog saziva Kolegija direktora Instituta za nestale osobe, s obzirom da je dotadašnjem Kolegiju direktora istekao četverogodišnji mandat. Nakon provedene konkursne procedure, za članove Kolegija direktora u Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine imenovani su: Nikola Perišić, Marko Jurišić i Mujo Hadžiomerović.

Dana 24.09.2021. godine održana je konstituirajuća sjednica novog saziva Kolegija direktora.

Nakon održane sjednice novi članovi Kolegija direktora održali su i radni sastanak sa delegacijom iz Međunarodne komisije za nestale osobe (ICMP) koju je predvodio Matthew Holiday, šef ICMP-ovog Programa za zapadni Balkan, na kojem su izrazili spremnost da nastave saradnju koju su i do sada imali kroz ove dvije institucije i to kroz aktuelne ali i nove projekte koje su spremni pokrenuti sa ciljem pronalaska nestalih osoba za kojima se još uvijek traga na prostorima naše zemlje.

U toku 2021. godine članovi Kolegija direktora su održali 41 sjednicu na kojima su razmatrali 258 tačaka dnevnog reda. Od toga, novi saziv Kolegija direktora održao je 17 sjednica.

Kolegij direktora Instituta za nestale osobe BiH je dana 06.12.2021. godine ugostio delegaciju Međunarodne komisije za nestale osobe BiH (ICMP) koju je predvodila Kathrynne Bomberger, generalna direktorica Međunarodne komisije za nestale osobe (ICMP). Tom prilikom je održan i radni sastanak na kojem je predsjedavajući Kolegija direktora, prezentirao najnovije rezultate rada Instituta. Između ostalog, istaknuto je kako su do sada pronađeni, identifikovani i porodicama predati posmrtni ostaci 24.300 žrtava proteklog rata kao i da se u mrtvačnicama u našoj zemlji nalaze posmrtni ostaci još 1.660 posmrtnih ostataka nestalih osoba, za koje je Radna grupa za utvrđivanje činjeničnog stanja u 12 mrtvačnica širom Bosne i Hercegovine utvrdila da su u mandatu Instituta, ali koje još uvijek nisu identifikovane.

Delegaciji ICMP-a koju su činili još i Matthew Holiday, šef Programa za Zapadni Balkan ICMP-a, Samira Krehić, zamjenica šefa Programa te Adnan Rizvić, direktor sistema informacija, predstavljeni su i izazovi sa kojima se Institut suočava u procesu traženja nestalih u posljednje vrijeme ali i planovi i reforme koje su prioritet u radu Instituta u narednom periodu.

Bomberger je istakla da je Institut uradio nevjeroatan posao i da se njegovi rezultati nigdje u svijetu nisu postigli. Ona je istakla da ICMP i dalje stoji uz Institut te da podrška u budućem radu i realizaciji najnovijih projekata neće izostati jer je uspjeh Instituta prioritet ICMP-a, bez obzira na posao koji se obavlja i u drugim zemljama svijeta.

Kada je u pitanju regionalna saradnja fokus rada Kolegija direktora u 2021. godini bile su aktivnosti u okviru Grupe za nestale osobe regije Zapadnog Balkana (u dalnjem tekstu: GNO). GNO okuplja predstavnike institucija vlasti Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Hrvatske, Kosova i Srbije, nadležne za rješavanje pitanja nestalih osoba. GNO je osnovana 2018. godine u okviru Berlinskog procesa za Zapadni Balkan, kako bi se ojačali naporci na

pronalaženju osoba nestalih uslijed sukoba 1990-ih godina na području bivše Jugoslavije i zadužena je za realizaciju aktivnosti iz Okvirnog plana za rješavanje pitanja osoba nestalih uslijed sukoba na području bivše Jugoslavije (u dalnjem tekstu: Okvirni plan) koji je potpisana u novembru 2018. godine u Hagu.

Okvirni plan je utemeljen u Zajedničkoj deklaraciji o nestalim osobama u okviru Berlinskog procesa koju su u julu 2018. godine u Londonu potpisali predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i premijeri Kosova, Crne Gore, Srbije, Albanije, Hrvatske, Njemačke, Ujedinjenog Kraljevstva, Austrije, Bugarske, Francuske, Italije, Slovenije i Poljske, potvrdivši time svoju posvećenost na podržavanju napora da se pronađe i identificuje oko 12.000 ljudi koji se još uvijek smatraju nestalima uslijed sukoba na tlu bivše Jugoslavije.

S tim u vezi članovi Kolegija direktora su dana 01.10.2021. godine prisustvovali petom sastanku Grupe za nestale osobe u Podgorici, na kojem je usvojeno niz mjera u svrhu jačanja regionalne saradnje, koja za cilj ima pronašak skoro 11.000 nestalih osoba za kojima se još uvijek traga na području zemalja bivše Jugoslavije. Takođe je istaknuto da je neophodno u prioritet staviti rješavanja „NN“ slučajeva u mrtvačnicama širom regije, uspostavljanje procedura za razmjenu podataka o nestalim i potencijalnim lokacijama masovnih i pojedinačnih grobnica, zajedničko učešće u ekshumacijama i kreiranje kvalitetnijeg zakonodavstva u cilju zaštite prava svih porodica.

Šesti sastanak Grupe za nestale osobe održan je u Sarajevu je dana 07.12.2021. sa ciljem nastavka regionalne saradnje, razmjene informacija i rada s porodicama u traganju za preostalim nestalim osobama u regiji.

Dana 08.12.2021. godine predsjedavajući Kolegija direktora ispred Dragan Đukanović, predsjednik Komisije za nestala lica Vlade Crne Gore potpisali su Radna pravila za realizaciju Radna pravila i procedure za realizaciju Protokola o saradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Crne Gore.

Potpisanim dokumentom bliže se uređuje postupak razmjene raspoloživih informacija i raspoložive dokumentacije od značaja za rješavanja pitanja nestalih osoba kao i postupak utvrđivanja postojanja grobnica, procesa zajedničkih ekshumacija i identifikacija posmrtnih ostataka, njihova primopredaja, izviđanje i zajedničko obilježavanje lokacija masovnih i pojedinačnih grobnica, kao i način finansiranja zajedničkih aktivnosti.

Takođe je značajno istaknuti, a uzimajući u obzir da je pandemija bolesti COVID-19 na nezapamćeni način pogodila sve države svijeta, pa tako i Bosnu i Hercegovinu, da se Kolegij direktora susreo sa izazovom organizacije procesa rada i aktivnosti u okolnostima ograničenog kretanja i međusobne komunikacije ljudi. Osim što je poduzimao mјere sprečavanja širenja bolesti COVID 19 među zaposlenicima Instituta, Kolegij direktora istovremeno je radio i na nastavku procesa pronaška i identifikacije nestalih osoba kako na državnom tako i na regionalnom nivou.

U 2021. godini Nadzorni odbor nije održavao svoje redovne sjednice, obzirom da je preminuo jedan od članova Nadzornog odbora.

Naime, Nadzorni odbor Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine uspostavljen je na temelju člana 9. Sporazuma o preuzimanju uloge suosnivača za Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“-Međunarodni ugovori, broj 13/05), kojim je propisano da isti ima tri člana,

koji se imenuju na razdoblje od četiri godine i ne mogu biti ponovo imenovani. U stavu (3) navedenog člana je propisano da se odluke u Nadzornom odboru donose konsenzusom te su utvrđene i njegove nadležnosti.

Odlukom o imenovanju Nadzornog odbora Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine („Službeni gasnik BiH“, broj 10/07) za članove Nadzornog odbora imenovani su: Milan Andžić, Vlatko Dugandžić i Sead Muminović.

Mandat članovima Nadzornog odbora je, prema odredbama Odluke kojom su imenovani, istekao dana 12.12.2010. godine, ali su članovi Nadzornog odbora nastavili da obavljaju poslove iz nadležnosti Nadzornog odbora u punom sastavu do januara 2021. godine, odnosno do momenta kada je Milan Andžić, član Nadzornog odbora preminuo.

Nadzorni odbor je na svojoj prvoj sjednici održanoj 30.07.2007. godine usvojio Poslovnik o radu Nadzornog odbora, kao provedbeni akt Odluke o imenovanju. U članu 6. stav (1) pomenutog Poslovnika jasno je definisano da Nadzorni odbor radi i odlučuje u sjednicama, a u stavu (4) istog člana određeno je da Nadzorni odbor može donositi punovažne odluke ako sjednici prisustvuju svi članovi Nadzornog odbora, dok je u članu 7. stav (3) propisano da se sjednica Nadzornog odbora može održati ako sjednici prisustvuju svi članovi.

Imajući u vidu navedene odredbe iz Poslovnik o radu te činjenicu da Nadzorni odbor trenutno broji samo dva člana, Kolegij direktora je prestao isplaćivati naknade za preostala dva člana Nadzornog odbora, smatrajući da nema osnova za dalje održavanje sjednica.

Savjetodavni odbor se imenuje od strane Upravnog odbora prvenstveno radi ostvarivanja interesa članova obitelji nestalih osoba i čine ga predstavnici obitelji nestalih osoba. Savjetodavni odbor prati aktivnosti Instituta, promovira rješavanje problema nestalih osoba i predlaže projekte i inicijative relevantne za rad Instituta. Nakon što je istekao četvorogodišnji mandat članovima Savjetodavni odbor, dana 23.03.2021. godine imenovani su novi članovi.

U skladu sa Planom rada za 2021. godinu Savjetodavni odbor Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine u 2021. godini održao je ukupno 12 sjednica. Stari saziv Savjetodavnog odbora održao je dvije sjednice, dok je novoizabrani saziv Savjetodavnog odbora, održao ukupno 10 sjednica. U toku 2021. godine razmatralo se o 56 tačaka dnevnog reda.

Savjetodavni odbor je u 2021. godini održao Okrugli sto u hotelu Hills u Sarajevu, uz finansijsku pomoć Međunarodnog komiteta Crvenog krsta. Također, uz pomoć Međunarodnog komiteta Crvenog krsta, Savjetodavni odbor je obilježio Međunarodni dan nestalih 31.08. 2021. godine u Mostaru.

## **1.1. Prikupljanje informacija o nestalim osobama i pojedinačnim i masovnim grobnicama**

Efikasnost rješavanja pitanja nestalih osoba u Bosni i Hercegovini u direktnoj je vezi sa provođenjem članova 4. i 5. Zakona o nestalim osobama, kojim je propisana obaveza nadležnih državnih organa i institucija svih nivoa vlasti, po pitanju njihovog mesta i uloge u procesu prikupljanja informacija o lokacijama pojedinačnih i masovnih grobnica nestalih osoba, te njihovog ustupanja na dalje korištenje Institutu, odnosno nadležnom tužilaštvu, obzirom da su ekshumacije, obdukcije i identifikacije sudsko-medicinske istražne radnje. Na ovaj način država preko svojih institucija

obezbjeduje članovima obitelji nestalih osoba pravo da znaju za sudbinu svojih nestalih članova ( član 3. Zakona ). Nakon dobivanja informacija o lokacijama grobnica nestalih osoba, istražitelji Instituta samostalno ili u saradnji sa drugim institucijama angažiraju se na provjerama relevantnosti navedenih informacija.

Kroz analizu i rezultate rada Sektora za traženje, ekshumacije i identifikacije u 2021. godini može se zaključiti da su istražitelji Instituta iskazali veliki stepen posvećenosti, požrtvovanosti, profesionalnosti i osobne hrabrosti, obzirom na poteškoće sa kojima se svakodnevno susreću u svom radu, kao što su na primjer:

- otežan rad i smanjen obim poslova zbog virusa COVID 19,
- nedostatak relevantnih informacija o lokacijama masovnih i pojedinačnih grobnica,
- nedostatak kadrovskih i materijalno-tehničkih sredstava u cilju postizanja veće efikasnosti i rezultata rada u skladu sa preporukama Radne grupe Ujedinjenih nacija za prisilne nestanke,
- težak i nepristupačan teren, opasnost od neeksploziranih minsko-eksplozivnih sredstava, rad u jamama, na smetljivima, na kontaminiranim terenima,
- stalna izloženost stresu i stresnim situacijama i drugo.

## 1.2. Sudjelovanje u ekshumacijama i asanacijama terena

Ekshumacije i asanacije su sudske-istražne radnje koje provodi nadležno tužilaštvo po naredbi Suda Bosne i Hercegovine. Institut na temelju prikupljenih relevantnih informacija upućuje zahtjev za ekshumaciju na određenom lokalitetu Tužilaštvo Bosne i Hercegovine. Nakon dobivanja naredbe za ekshumaciju, istražitelji Instituta učestvuju u radu ekspertnog tima za ekshumacije kojeg naredbom formira nadležni tužilac. Ekspertni tim se sastoji od istražitelja Instituta, krim-inspektora, krim-tehničara, vještaka sudske medicine, antropologa, arheologa, deminera i po potrebi vještaka drugih specijalnosti ovisno o zahtjevnosti predmetne ekshumacije.

U Tabeli broj 1. prikazani su zbirni rezultati svih područnih ureda Instituta u procesu traženja, ekshumacija i identifikacija, odnosno od provjere informacija na terenu, pa do zatvaranja konkretnog slučaja tj. identifikacije.

U 2021. godini izvršeno je 93 ekshumacija, 28 asanacija i 2 ekshumacije radi uzimanja koštanih uzoraka. Ekshumirana su 81 tijela i 8 "S" (slučajeva).

PODRUČNI UREDI	BANJA LUKA	BIHAĆ	ISTOČNO SARAJEVO	MOSTAR	TUZLA	UKUPNO
Ukupan broj predvizita	143	519	348	26	377	<b>1413</b>
Ukupan broj zahtjeva za provjeru minske situacije na konkretnoj lokaciji	5	0	1	2	0	<b>8</b>

Ukupan broj izlazaka na teren sa predstavnicima Mak-a	2	0	4	2	1	<b>9</b>
Ukupan broj poslatih zahtjeva za ekshumacije	17	13	32	13	34	<b>109</b>
Ukupan broj zahtjeva za asanacije terena	2	0	0	0	2	<b>4</b>
Ukupan broj poslatih zahtjeva za uzimanje koštanih uzoraka (groblja/mezarja)	6	1	0	1	2	<b>10</b>
Ukupan broj poslatih zahtjeva za reekshumacije	2	2	4	2	2	<b>12</b>
Ukupan broj urađenih ekshumacija	19	6	29	8	31	<b>93</b>
Ukupan broj urađenih asanacija	7	3	7	2	9	<b>28</b>
Ukupan broj urađenih ekshumacija radi uzimanja koštanih uzoraka	1	0	0	0	1	<b>2</b>
Ukupan broj urađenih reekshumacija	27	8	10	0	93	<b>138</b>
Ukupan broj ekshumiranih posmrtnih ostataka	7	2	40 +8“S“	3	31	<b>81 i 8“S“</b>
Ukupan broj uzetih koštanih uzoraka	8	4	92	6	7	<b>117</b>
Ukupan broj riješenih slučajeva pogrešnih identifikacija „klasičnom metodom“	4	0	0	2	1	<b>7</b>
Ukupan broj identificiranih osoba	12	14	17	2	37	<b>82</b>
Ukupan broj dobivenih informacija od drugih institucija (SIPA,MUP,OBA, OT),	10	2	11	2	16	<b>41</b>
Ukupan broj postupanja prema informacijama gore navedenih institucija	8	1	9	1	9	<b>28</b>
Ukupan broj ekshumiranih osoba/slučajeva na osnovu informacija gore navedenih institucija	3	0	19	0	7	<b>29</b>

Tabela br.1 Zbirni rezultati procesa traženja, ekshumacija i identifikacija u 2021.godini

### 1.3. Sudjelovanje u identifikacijama

Ekshumirana tijela se privremeno pohranjuju, u skladu sa naredbama Tužilaštva Bosne i Hercegovine, u obdupciono-identifikacione centre. Nadležni istražitelj Instituta učestvuje u aktivnostima tužioca, kriminalističkih tehničara i vještaka sudske medicine, od momenta uzimanja koštanih uzoraka sa ekshumiranog tijela i upućivanja istog na DNK analizu u laboratoriju ICMP, do samog završnog čina identifikacije. Nakon pristizanja DNK izvještaja u Institut, isti se prosljeđuju nadležnom tužilaštvu i vještaku sudske medicine u skladu sa Pravilnikom o prijemu, evidentiranju i predaji DNK izvještaja. Nadležni tužilac naređuje i zakazuje identifikaciju. Na identifikaciju se pozivaju i članovi obitelji nestalih osoba.

U toku 2021.godine, po navedenoj proceduri i pristiglim izvještajima, identificirane su ukupno 82 nestale osobe.

#### **1.4. Čuvanje posmrtnih ostataka do njihove konačne predaje obiteljima ili ukopa**

Ekshumirani posmrtni ostaci se čuvaju na 12 lokacija u Bosni i Hercegovini i to: u Banja Luci dvije lokacije (Gradsko groblje Banja Luka i Spomen – kosturnica Vrbanja Banja Luka), te u Goraždu, Istočnom Sarajevu, Mostaru, Nevesinju, Odžaku, Sanskom Mostu, Tuzli, Prahuljama - Travnik, Visokom i Modrići.

#### **1.5. Centralna evidencija nestalih osoba Bosne i Hercegovine**

Komisija za verifikaciju prijava iz Centralne evidencije nestalih Bosne i Hercegovine je tokom protekle godine nastavila s procesom verifikacije, te je u 2021. godini održala 9 sjednica i verificirala 850 prijava nestalih osoba. Ukupno, od početka procesa verifikacije, održano je 326 sjednica i verificirano je 29.450 prijava nestalih osoba, od čega se na aktivne slučajeve (osobe koje još uvijek nisu pronađene) odnose 7.635 prijave.

Registrar brisanih osoba trenutno sadrži 1209 prijave, a u 2021. godini je obrađeno 344 prijave, za koje je utvrđeno da prijavljena osoba nema status nestale osobe u smislu članka 4. stavak (3) Pravilnika o Centralnoj evidenciji nestalih osoba Bosne i Hercegovine (osoba živa, nestala prije 30.04.1991. godine odnosno poslije 14.02.1996. godine ili je iz službenih evidencijskih poznavanja poznato mjesto ukopa).

U Registru neverificiranih podataka nalaze se prijave za traženje koje je Komisija za verifikaciju obradila tokom ove i proteklih godina, ali ove prijave imaju element spornosti i potreban je daljnji rad na istima. U njemu se u 2021. godini nalazilo 2.298 prijave, što je 38 prijava više u odnosu na 2020. godinu.

Ukupan broj obrađenih i završenih prijava nestalih osoba u 2021. godini iznosi 1.194 (verificirane prijave i prijave iz Registra brisanih osoba) što je 7 prijava manje u odnosu na 2020. godinu ( 1201 ).

**Ukupan broj prijava koje su ostale za obraditi, odnosno koje nisu verificirane ili se ne nalaze u Registru brisanih prijava ili Registru neverificiranih podataka iznosi 2421.**

U skladu sa Zakonom o nestalim osobama podnošenje novih prijava i proces traženja još uvijek su otvoreni procesi. Stoga je nastavljeno zaprimanje novih zahtjeva za traženje nestalih osoba, te je u 2021. godini zaprimljeno 24 nova zahtjeva za traženje nestalih osoba.

Institut je tokom 2021. godine primio ukupno 262 DNA izvještaja, i to pozitivnih 89, pozitivnih reasocijacija 172 i negativnih 1. Navedeni izvještaji se sukladno proceduri dostavljaju nadležnim tužiteljstvima i liječnicima-patologozima.

U nadležnosti Instituta je i izdavanje potvrda o statusu nestale osobe. U 2021. godini izdato je 119 potvrda o statusu nestale osobe. Potvrde se izdaju na zahtjev stranaka i koriste ih za rješavanje različitih statusnih pitanja.

Zaposlenici Sektora Centralne evidencije nestalih (CEN) uključeni su u rad projekta Regionalne baze podataka aktivnih slučajeva nestalih osoba uslijed oružanih sukoba u bivšoj Jugoslaviji. Zaposlenici CEN-a su na dnevnoj osnovi uključeni i sudjeluju u kreiranju Regionalne baze bilo da vrše određene korekcije i prave unose izravno, bilo na neizravan način tako da pribavljaju određenu dokumentaciju na temelju koje se vrši unos u navedenu bazu.

U 2021 godini zaposlenici CEN-a izvršili su ukupno 744 izmjena za 177 osoba od čega se 565 unosa odnose na izmjene podataka, 74 se odnosi na unos novih podataka i 135 izmjena se odnosi na prebacivanje sa ICMP BiH liste na BiH listu. U 2021. godini također je izvršen odnosno kreiran unos za 39 osobe za koje do tada uopće nisu postojali podaci na Regionalnoj listi.

U 2021 godini nastavljeno je sa ažuriranjem online upitnika/ baze nestalih osoba na *web stranicu ino.ba* na kojoj se nalazi podaci o nestalim osobama iz prijava koje su do sada verificirane. Ovaj pretraživač se povremeno dopunjuje sa prijavama koje se u međuvremenu verificiraju a zaposlenici odgovaraju na upite koji dolaze na pridruženu mail adresu: [nestali@ino.ba](mailto:nestali@ino.ba).

## **1.6. Saradnja sa obiteljima nestalih i njihovim udruženjima**

U svom radu, Institut izuzetnu pažnju poklanja članovima obitelji nestalih osoba i njihovim udruženjima. Ta saradnja se ogleda kroz neposredne kontakte sa članovima obitelji nestalih osoba, kroz pružanje traženih informacija o okolnostima i sudbini nestalih osoba, međusobnoj razmjeni informacija kao i pomoći obiteljima nestalih osoba prilikom identifikacije nestalih članova njihovih obitelji. Također su članovi Kolegija direktora u toku 2021.godine imali više sastanaka sa članovima obitelji nestalih osoba i njihovim udruženjima i prisustvovali Okruglom stolu o postignućima i izazovima u procesu traženja nestalih osoba koji se održao u Sarajevu.

## **1.7. Izvještavanje javnosti**

U 2021.godini poslovi iz oblasti odnosa sa javnošću realizirali su se kroz koordinaciju svih press aktivnosti i javnih istupa, uključujući i aktivnosti na terenu, te odobravanje zahtjeva za intervjuje medija sa zaposlenicima Instituta. Redovno se ažurirala i dopunjavaла web stranica [www.ino.ba](http://www.ino.ba), putem koje se javnost može informirati o svim aktivnostima Instituta. Objavom traženih dokumenata i informacija na web stranici ispoštovani su svi standardni proaktivne transparentnosti u javnoj upravi u skladu sa smjernicama Vijeća ministara BiH.

Također su izvršene i pripremne aktivnosti za pokretanje profila Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine na društvenim mrežama, najprije Facebook a potom i Twitter. U pripremi je redizajn web stranice Instituta.

U 2021. godini, zahvaljujući uspješnoj saradnji sa Međunarodnim komitetom Crvenog krsta/križa u BiH, realiziran je i projekat nabavke promotivnog materijala koji će značajno unaprijediti institucionalne kapacitete Instituta, a kada je u pitanju komuniciranje sa javnošću. Nabavka banera, odnosno promo – walla (promotivni zid) za salu za sastanke, roll up banera, govornice te zastava Bosne i Hercegovine doprinijet će jačanju vizuelnog identiteta i pozicije Instituta za nestale osobe BiH u javnosti.

Osim redovnih aktivnosti ove godine je realiziran projekat u saradnji sa Međunarodnim komitetom Crvenog krsta križa u BiH, Balkanskim istraživačkom mrežom (BIRN), a koji se odnosio na seminar odnosno obuku novinara o izvještavanju u medijima o pitanju nestalih osoba. Kao jedan od panelista odnosno predavača na seminaru ostvareni su i značajni kontakti sa mladim novinarima koji tek ulaze u novinarske vode, za koje se nadam da će pratiti rad Instituta, i to sa područja cijele Bosne i Hercegovine te im se stavila na raspolaganje kada je u pitanju izvještavanje o pitanju nestalih osoba. Ovaj seminar rezultirao je nizom autorskih tekstova koji je objavio BIRN, a prenijeli mediji širom zemlje, posebno fokusiranih na rad Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine u svim dijelovima naše zemlje ali i drugih pitanja koja se tiču nestalih osoba i njihovih porodica. Ova saradnja je dugoročna te će se nastaviti i u narednom periodu.

Također, smatram da je bitno napomenuti da je Institut za nestale osobe BiH tokom protekle godine dobio svoj prostor u Info biltenu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, te su u svim brojevima (radi se o kvartalnim izdanjima) tokom prošle godine obavljene najvažnije informacije o aktivnostima Instituta.

Stručni saradnik za odnose sa javnošću predstavio je rad Instituta na veoma značajnom sastanku sa gospodinom specijalnim izvjestiocem Ujedinjenih nacija (UN) za promociju istine, pravde, reparacije i garancije neponavljanja zločina Fabianom Salvioliem, kojeg je posebno zanimalo pitanje nestalih u našoj zemlji kao i rad Instituta. Pomenute informacije će biti dio izvještaja specijalnog izaslanika UN-a te su gospodinu Salviolu i njegovim saradnicama su informacije o uspjehu Instituta proslijeđene i pismenim putem, na engleskom jeziku.

U izvještajnom periodu iz oblasti poslova odnosa s javnošću izvršeni su sljedeći poslovi:

NAZIV AKTIVNOSTI	BROJ
Ukupan broj saopćenja za javnost	73
Saopćenja za javnost u vezi ekshumacija	32
Saopćenja za javnost u vezi identifikacija	15
Saopćenje za javnost u vezi sastanaka i posjeta	26
Izjave za medije	958
Pozivi za medije	5
Press konferencije	4
Zahtjevi za pristup informacijama	86

Tabela 2. Prikaz aktivnosti u odnosima sa javnošću u toku 2021.godine

## **1.8. Pravni i administrativni poslovi**

U toku 2021.godine pravni i administrativni poslovi su se temeljili na praćenju i proučavanju propisa i općih akata iz oblasti koje ulaze u djelokrug rada Instituta, davanju inicijativa i prijedloga za izmjene i dopune istih, te inicijativa i prijedloga za donošenje novih propisa i općih akata iz oblasti koje ulaze u djelokrug rada Instituta. Po okončanju sjednica Kolegija direktora i sjednica Upravnog odbora, a u skladu sa izvodima iz zapisnika i donešenim zaključcima, rađene su odluke i iste dostavljane na realizaciju.

Zaposlenici su aktivno radili na predmetima koji se vode pred Sudom Bosne i Hercegovine protiv Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine. U toku 2021.godine vođeno je 8 sudske postupaka u kojem je jedna od strana Institut i to:

Redni broj	Broj upisnika kod Pravobranilaštva BIH	Tužitelj	Tuženi	Osnov spora	Vrijednost KM	Faza postupka
1.	P-162/14	Kutlača Marko	Tužilaštvo INO BIH	Dug	92.532,38	Postupak po žalbi tužitelja
2.	P-381/15	Institut za nestale osobe BiH	Grad Mostar HNK	Dug	6.588,72	Predmet vraćen na prvostepeni postupak
3.	P-340/20	Žana Bojić	INO BIH	Radni spor	1.000,00	Postupak u toku
4.	P- 176/21	Žana Bojić	INO BIH	Radni spor	1.000,00	Postupak u toku
5.	P-263/21	Žana Bojić	INO BIH	Radni spor	1.000,00	Postupak u toku
6.	P-314/21	Žana Bojić	INO BIH	Radni spor	1.000,00	Postupak u toku
7.	P-375/21	Janković Dragica i Krčmar Goran	INO BIH Nikola Perišić Mujo Hadžomerović	Podništenje Odluke privremenog upravnog odbora	1.000,00	Dostavljen odgovor na tužbu
8.	P-397/21	Dugandžić Vlatko i Muminović Sead	Bosna i Hercegovina INO BIH	Isplata naknade za rad u Nadzrnom odboru	5.000,00	Priprema odgovora na tužbu

Tabela 3. Prikaz aktivnih sudske sporova u 2021.godini

Po službenoj dužnosti ili po zahtjevu zaposlenika, urađena su pojedinačna rješenja ili odluke vezane za prava, dužnosti i odgovornosti zaposlenika iz radnog odnosa. U toku 2021.godine urađeno je 270 rješenja i to:

- Rješenja o naknadi smještaja -3
- Rješenje o pravu na odvojeni život -3
- Rješenje o određivanju koeficijenta za obračun i isplatu plaća - 4
- Rješenje o ocjeni rada - 47
- Rješenja o korištenju prava na godišnji odmor - 52
- Rješenje o novčanoj nagradi- stimulaciji- 21
- Rješenje o broju prekovremenih sati - 12
- Rješenje o razvrstavanju radnih mesta u unutarnji platni razred - 2
- Rješenje o otpremnini - 1
- Rješenje o isplati jubilarne naknade- 4
- Rješenje za ostvarivanje prava na naknadu prevoza - 14
- Rješenja o novčanoj naknadi za slučaj bolesti ili smrti - 2
- Rješenje o prestanku ugovora o radu - 1
- Rješenje o korištenju osobnog vozila u službene svrhe - 104

Rađeni su akti vezani za ugovorne odnose sa trećim osobama i vođeno ažuriranje istih, sa ciljem blagovremenog izvršavanja obaveza proizašlih iz ugovora (ugovori o zakupu poslovnih prostorija, ugovori o djelu i drugo). Urađeno je 46 različitih ugovora (ugovor o djelu - čišćenje službenih prostorija, ugovor o zakupu poslovnih prostorija, ugovor o pranju vozila).

## **1.9. Uredsko poslovanje**

U toku 2021.godine, Institut je zaprimio ukupno 2397 akta. Uredsko poslovanje vodilo se u skladu zakonima i podzakonskim propisima kojim je regulirana oblast uredskog poslovanja. Ustrojen je djelovodnik predmeta i akata, a Kolegij direktora je donio rješenje o određivanju organizacionih jedinica i njihovih brojčanih oznaka.

## **1.10. Nabavka opreme i sredstava**

U okviru odobrenog budžeta za 2021.godinu, izvršena je nabavka sredstava, opreme i usluga neophodnih za rad Instituta. Nabavka je izvršena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

U Tabeli je dat prikaz realizovanih javnih nabavki u 2021.godini:

<b>R/b</b>	<b>Predmet nabavke</b>	<b>Planirana vrijednost nabavke sa PDV-om (KM)</b>	<b>Vrsta postupka za dodjelu ugovora/ Okvirnog sporazuma</b>	<b>Vrijednost ugovora/ Okvirnog sporazuma bez PDV-om (KM)</b>	<b>Izabrani dobavljač</b>
1.	Nabava materijala za čišćenje poslovnih prostorija Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine	1.000,00	Izravni sporazum	1.000,00	
2.	Nabava usluge stručnog usavršavanja za potrebe Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine	4.000,00	Usluge iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine	4.000,00	
3.	Nabava usluge smještaja za službena putovanja u državi za potrebe Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine	3.000,00	Usluge iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine	3.000,00	
4.	Nabava ugostiteljskih usluga za potrebe Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine	6.000,00	Usluge iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine	6.000,00	
5.	Usluga pranja motornih vozila za potrebe Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine	3.000,00	Izravni sporazum	3.000,00	
6.	Nabava usluge javnog informiranja i odnosa s javnošću	2.000,00	Izravni sporazum	2.000,00	
7.	Nabava usluge objavljivanja javnih nabava i oglasa	4.000,00	Izravni sporazum	4.000,00	

8.	Nabavka opreme za motorna vozila za potrebe Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine (auto gume)	6.000,00	Izravni sporazum	4.396,00	Total Trade d.o.o. Doboj
9.	Nabava usluga servisiranje motornih vozila Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine	24.000,00	Konkurencki postupak/Okvirni sporazum	21.841,24	Unitrade d.o.o. Ljubuški

Tabela 4: Prikaz izvršenih nabavki u 2021.godini

### 1.11. Finansijsko-knjigovodstveni poslovi i proračunska sredstva

Poslove unosa u ISFU sistem, knjiženje i plaćanje obaveza u Institutu obavlja Odjeljenje za materijalno-finansijsko poslovanje, uz prethodno izvršenu pripremu dokumentacije. Redovno se prati kretanje troškova, izvršenje budžeta i planiranje za naredni period. S tim u vezi u toku 2021.godine sačinjena su dva kvartalna, jedan polugodišnji i jedan završni obračun, sačinjeno je pet dinamika trošenja sredstava i jedan zahtjev za prestrukturiranje sredstava. Osim pomenutog redovno se vrši periodično i godišnje finansijsko izvještavanje, obračun i isplata plaća za zaposlene, naknade za ugovorene povremene poslove i naknade, obračun i isplata regresa za godišnji odmor i ostalih naknada plata.

Kroz knjigu KUF-a zaprimljena su, proknjižena i plaćena 1.044 dokumenata te izdata, zatvorena, kontrolirana i isplaćena 384 putna naloga.

Iznos odobrenog Proračuna za 2021.godinu je iznosio **2.778.000,00 KM**, a ukupno izvršenje za 2021.godinu je **2.516.253,00 KM ili 90,60%**.

II – IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIIONOG PLANA GODIŠnjEG PROGRAMA RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BIH
Opći cilj/principi razvoja: Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta
Srednjoročni cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

Specifični cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine											
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Izvori finansiranja i troškovi			Vrijeme provođenja		Komentar
		Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Ostvarena vrijednost na kraju godine (n+1)	Izvori finansiranja (budžet, krediti, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1.1 Program: Traženje, ekshumacija i identifikacija nestalih osoba u/iz Bosne i Hercegovine u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine</b>											
<b>1.1.1 Projekt: Traženje, ekshumacija i identifikacija nestalih osoba u/iz Bosne i Hercegovine u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine</b>											
1.1.1.1 Aktivnost: Saradnja sa domaćim institucijama koje su uključene u proces traženja, ekshumacije i identifikacije	Sektor za traženje, ekshumaciju i identifikaciju	Broj održanih sjednica, sastanaka, okruglih stolova i dr.	25	26	25	0	0	0	Kontinuirano	Kontinuirano	
1.1.1.2 Aktivnost: Ekshumacija i asanacija terena	Sektor za traženje, ekshumaciju i identifikaciju	Broj pronađenih tijela nestalih osoba	100	101	89	0	0	0	Kontinuirano	Kontinuirano	
1.1.1.3 Aktivnost: Sudjelovanje u identifikacijama, čuvanje posmrtnih ostataka do njihove konačne predaje porodicama	Sektor za traženje, ekshumaciju i identifikaciju	Broj identificiranih tijela	150	151	81	0	0	0	Kontinuirano	Kontinuirano	
1.1.1.4. Aktivnost: Broj tijela koja se čuvaju u mrtvačnicama	Sektor za traženje, ekshumaciju i identifikaciju	Broj tijela koja se čuvaju	2501	2500	1600	0	600.000	600.000	Kontinuirano	Kontinuirano	

1.1.1.5 . Aktivnost: Ukop posmrtnih ostataka žrtava	Sektor za opće, pravne i finansijske poslove	Broj ukopa	250	251	36	0	2.778.000	2778.000	Kontinuirano	Kontinuirano	
1.1.1.6.Aktivnost: Unapređenje efikasnosti i kvaliteta u procesu ažuriranja i verifikacije CEN-a	Sektor CEN	Broj verificiranih prijava	1000*	1001*	850*				Kontinuirano	Kontinuirano	
1.1.1.6.1. Provjera, upoređivanje i verifikacija podataka	Sektor CEN	Broj verificiranih prijava	1000*	1001*	850*	0	0	0			
1.1.1.6.2 Sistemsko ažuriranje verificiranih podataka	Sektor CEN	Broj verificiranih prijava	1000*	1001*	850*						

NAPOMENA I: Iznos odobrenog budžeta za 2021.godinu je iznosio 2.778.000 KM, a ukupno izvršenje za 2021.godinu je 2.516.253,00 KM ili 90,60%.

NAPOMENA II: Podaci koji su označeni zvjezdicom\*, a tiču se rada Sektora CEN, predstavljaju jedinstven proces koji se ne može posmatrati odvojeno odnosno na istom broju slučajeva provedeno je više različitih aktivnosti.

### III – IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM ZAKONIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

**Opći cilj/ princip razvoja:** Institucija ne uskladuje plan rada sa VM BiH

**Strateški cilj:** Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta

**Srednjoročni cilj:** Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

**Specifični cilj:** Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

Naziv zakona	Vrijeme provođenja	Status zakona zaključno sa 31.12.---.godine	Komentar

	<b>Planirani kvartal za provođenje aktivnosti</b>	<b>Kvartal kada je aktivnost provedena</b>	<b>Upućen VM BiH (DA/NE)</b>	<b>Usvojen na VM BiH (DA/NE)</b>	<b>UProcedura u PS BiH (DA/NE)</b>	<b>Usvojen u PS BiH (DA/NE)</b>	
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>
<b>1.1.(naziv programa)</b>							
<b>1.1.1.(naziv projekta)</b>							
<b>1.1.1.1.(naziv zakona)</b>							
<b>1.1.1.2.(naziv zakona)</b>							

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2021.godinu **nije planirana** izrada i donošenje zakona.

#### **IV – IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Opći cilj/ princip razvoja:** Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH

**Strateški cilj:** Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta

**Srednjoročni cilj:** Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

**Specifični cilj:** Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

Naziv podzakonskog akta	Vrijeme provođenja		Status podzakonskog akta zaključno sa 31.12.2020.godine				Komentar
	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen rukovodiocu (DA/NE)	Usvojen od strane rukovodioca (DA/NE)	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	
1	2	3	4	5	6	7	8
<i>Srednjoročni plan rada za 2022.-2024.</i>	3	3	Da	Da			Usvaja Kolegij direktora
<i>Pravilnik o načinu vođenja evidencija o stručnom usavršavanju zaposlenika u INO BIH</i>	1	1	Da	Da			Usvaja Kolegij direktora
<i>Plan stručnog usavršavanja zaposlenika INO BIH za 2021.</i>	1	1	Da	Da			Usvaja Kolegij direktora

Akcioni plan za uspostavu i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole u INO BIH	2	2	Da	Da			Usvaja Kolegij direktora
Strategija upravljanja rizicima u INO BIH	1	1	Da	Da			Usvaja Kolegij direktora

**V- IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIH PROGRAMOM RADA  
INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Opći cilj/ princip razvoja:** Institucija ne uskladjuje plan rada sa VM BiH

**Strateški cilj:** Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta

**Srednjoročni cilj:** Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

**Specifični cilj:** Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja		Status međunarodnog ugovora zaključno sa 31.12.____- godine				Komentar
	Planirani kvartal provođenja	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen na VMBIH (DA/NE)	Usvojen na VMBIH (DA/NE)	Procedura u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Usvojen u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.1.(naziv programa)							
1.1.1.(naziv projekta)							
1.1.1.1.(naziv međunarodnog ugovora)							
1.1.1.2.(naziv međunarodnog ugovora)							

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2021.godinu nije planirano zaključivanje međunarodnih ugovora.

**VI -IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH PROGRAMOM RADA  
INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Opći cilj/ princip razvoja:** Institucija ne uskladjuje plan rada sa VM BiH

**Strateški cilj:** Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta

**Srednjoročni cilj:** Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

**Specifični cilj:** Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996.godine

Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije		Status <b>(ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)</b>	Komentar
	Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)		
1.1.(naziv programa)				
1.1.1.(naziv projekta)				
1.1.1.1.(naziv projekta javnih investicija)				
1.1.1.2.(naziv projekta javnih investicija)				

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2021.godinu nisu planirane javne investicije.

#### **VII IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA O RADU INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BIH**

Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine je u skladu sa članom 5. stav (1) tačka f) Instrukcije o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještavanja o radu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 45/15), obavio e-Konsultacije u postupku pripreme i izrade Izvještaja Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2021.godinu.

Predsjedavajući privremenog Upravnog odbora

Šimun Novaković